

# 臺中市政府法制局性別分析

## 臺中市政府法制局受託移送執行案件性別分析

110年8月

### 壹、方案說明：

有別於其他縣市政府所屬各機關裁處行政罰，如受處分人逾期未繳，均係自行移送法務部行政執行署各分署辦理行政執行。臺中市政府則有都市發展局等18個機關行政罰鍰案件之移送執行業務，自民國100年起係委託法制局辦理，以避免因欠缺相關法令及執行程序認識，影響收繳時限。本方案擬藉由統計105至110年4月30日止受委託執行件數、裁罰比率及收繳比率，就義務人(即受處分人)為自然人部分，以性別統計分析，期能檢視該項業務是否存在性別歧視，而須進行縮小性別落差之特別措施或調整相關作為。

### 貳、法令及分析資統計資料依據：

- 一、臺中市政府組織權限劃分自治條例。
- 二、臺中市政府所屬機關權限委託辦法。
- 三、臺中市政府各機關委託辦理公法上金錢給付義務案件移送執行作業程序及績效管理要點。
- 四、臺中市政府所屬各機關學校行政罰鍰案件作業要點。
- 五、臺中市政府行政罰鍰移送執行系統：

為提升本府各機關行政罰鍰執行績效，本府各機關裁罰之案件，自開立、送達、收繳、罰鍰分期付款、移送執行、執行進度、取得執行(債權)憑證或結案等相關作業程序，均在「臺中市政府行政罰鍰案件移送執行作業系統」上作業及登錄相關資料，本性別分析報告之資料來源為該系統之資料。

### 參、性別統計：

一、本府委託法制局辦理移送行政執行之機關，105年至110年(4月30日)總裁罰案件義務人為自然人之總件數為25,176件，其中男性義務人15,252件(60.58%)、女性義務人9,924件(39.42%)，男性義務人之新收案件數約為女性之1.53倍；但在收繳件數比率方面，男性為75.52%，女性為78.92%，女性反而高於男性3.4個百分點。

表1: 105年至110年(4月30日)委託機關男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	男	裁罰率	收繳率	女	裁罰率	收繳率
水利局	600	75.95%	93.06%	190	24.05%	93.55%
交通局	1132	54.95%	76.04%	928	45.05%	89.42%
地政局	1076	72.65%	92.09%	405	27.35%	95.21%
社會局	684	70.37%	58.28%	288	29.63%	85.45%
消防局	954	71.46%	91.28%	381	28.54%	83.24%
財政局	297	56.79%	15.43%	226	43.21%	66.66%
教育局	284	37.82%	89.11%	467	62.18%	83.17%
都市發展局	2612	67.67%	88.18%	1248	32.33%	82.64%
勞工局	1922	65.55%	58.52%	1010	34.45%	68.42%
經濟發展局	293	69.93%	87.52%	126	30.07%	81.16%
農業局	699	66.32%	55.78%	355	33.68%	60.67%
衛生局	3901	51.57%	86.11%	3664	48.43%	91.29%
建設局	497	56.03%	80.38%	390	43.97%	75.73%
觀光旅遊局	301	55.03%	85.43%	246	44.97%	85.75%
合計	15252	60.58%	75.52%	9924	39.42%	78.92%

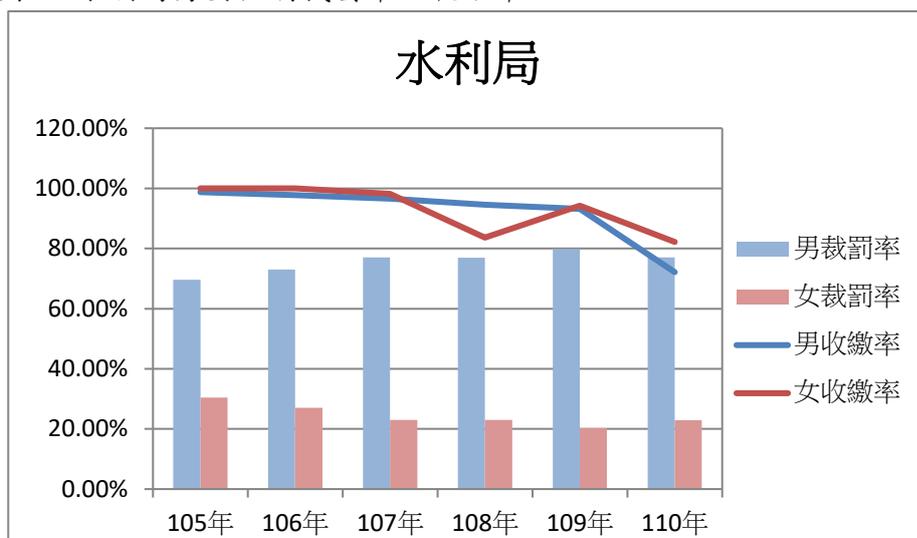
二、本府委託法制局移送法務部行政執行署執行之機關裁罰件數及收繳件數分析如下：

(一)水利局：水利局裁罰民眾之案件，以水利法為主，因從事水利事業以男性為主，男性裁罰率比女性高，惟裁罰後，兩者繳納情形皆良好。

表2: 水利局男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
水利局	105	69.57%	98.74%	30.43%	100.00%
	106	72.97%	97.72%	27.03%	100.00%
	107	77.02%	96.59%	22.98%	98.15%
	108	76.98%	94.54%	23.02%	83.60%
	109	79.76%	93.18%	20.24%	94.27%
	110	77.08%	72.13%	22.92%	82.20%

圖1：水利局男女性別裁罰率及收繳率

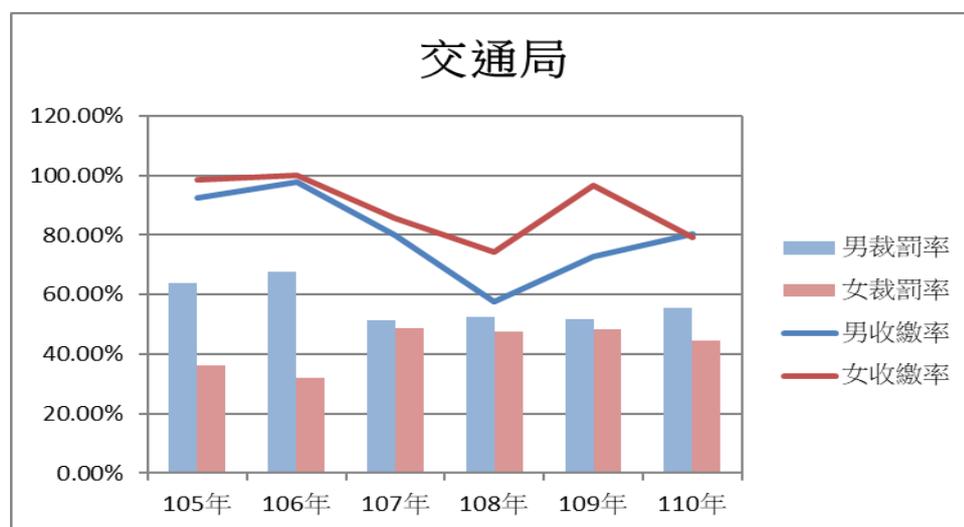


(二) 交通局: 交通局之裁罰案件，大抵為違反停車場法第26條，即未申請核准設置停車場，少部分為違反公路法第77條第1項，未經允許在機場攬客，受裁罰者，男性比率比女性高，惟女性繳納罰鍰高於男性。

表3: 交通局男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
交通局	105	64.00%	92.58%	36.00%	98.42%
	106	67.82%	97.67%	32.18%	100.00%
	107	51.23%	80.06%	48.77%	85.75%
	108	52.47%	57.53%	47.53%	74.12%
	109	51.56%	72.70%	48.44%	96.66%
	110	55.41%	80.33%	44.59%	79.13%

圖2： 交通局男女性別裁罰率及收繳率

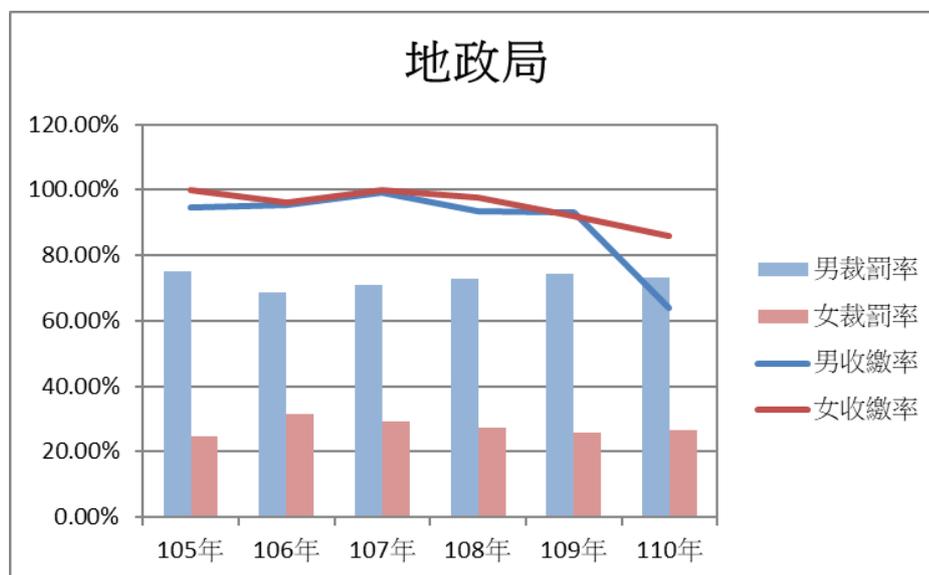


(三)地政局:地政局之裁罰案件，大多為違反區域計畫法第15條規定，即使用土地違反管制規定，另有少數違反違反不動產經紀業管理條例及地政士法，男性違反比率較高。女性則繳納罰鍰比率較高。

表4:地政局男女性別裁罰率及收繳率

地政局	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
	105	75.27%	94.54%	24.73%	100.00%
	106	68.52%	95.53%	31.48%	96.21%
	107	70.78%	98.99%	29.22%	100.00%
	108	72.73%	93.46%	27.27%	97.53%
	109	74.24%	92.93%	25.76%	91.87%
	110	73.33%	63.91%	26.67%	85.78%

圖3: 地政局男女性別裁罰率及收繳率

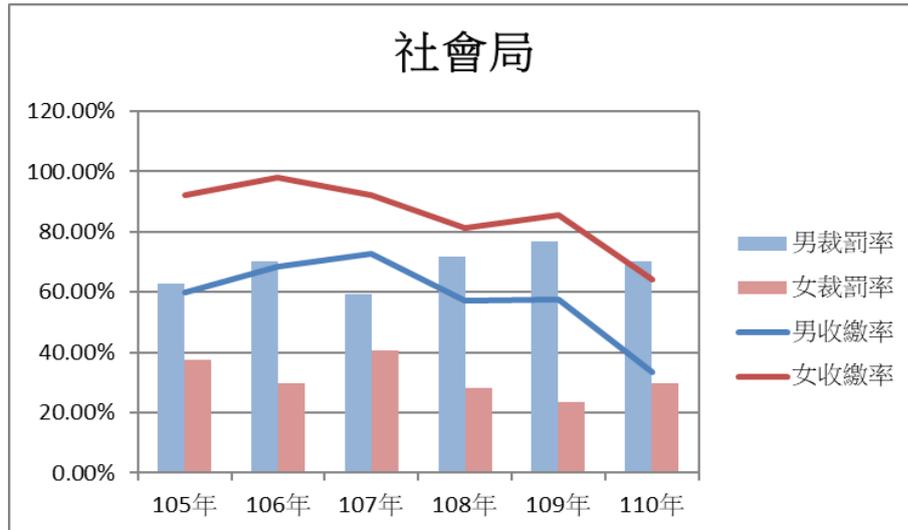


(四)社會局:社會局之裁罰案件，違反性侵害犯罪防治法第23條第1項皆為男性，女性大抵違反兒童及少年權益保障法及其他福利法規，男性受裁罰後，繳納罰鍰比率低於女性，顯因係所違反法令之關係。

表5:社會局男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
社會局	105	62.62%	59.86%	37.38%	92.18%
	106	70.09%	68.28%	29.91%	97.86%
	107	59.48%	72.65%	40.52%	92.28%
	108	71.89%	57.04%	28.11%	81.21%
	109	76.64%	57.52%	23.36%	85.55%
	110	70.11%	33.52%	29.89%	64.04%

圖4：社會局男女性別裁罰率及收繳率

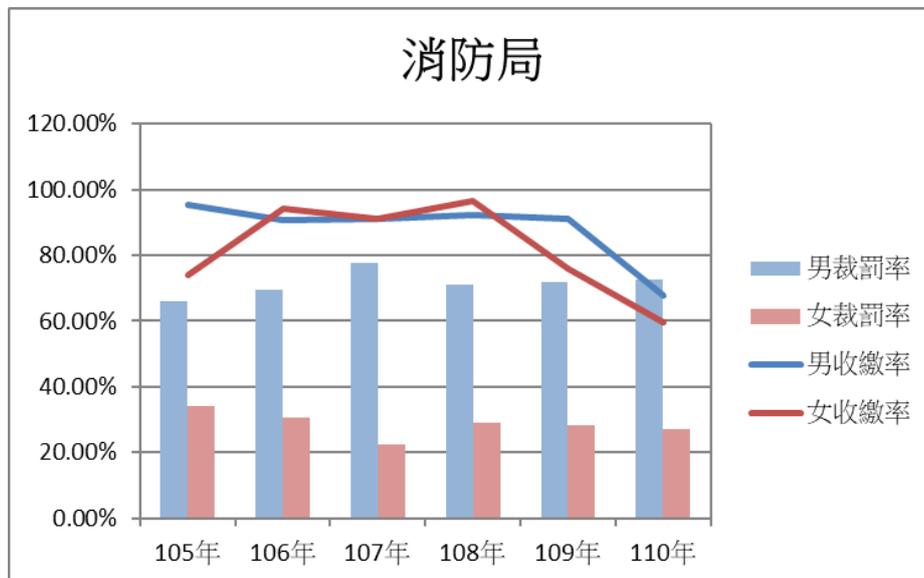


(五)消防局:消防局之裁罰案件均為消防法，多數為消防設備違反規定，故裁罰對象以男性居多，收繳率則因需再次安檢，故收繳率相對較高。

表6:消防局裁罰件數、男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
消防局	105	65.89%	95.54%	34.11%	73.79%
	106	69.41%	90.87%	30.59%	94.07%
	107	77.69%	90.99%	22.31%	91.28%
	108	71.02%	92.43%	28.98%	96.65%
	109	71.73%	91.14%	28.27%	75.81%
	110	72.73%	67.59%	27.27%	59.43%

圖5：消防局男女性別裁罰率及收繳率

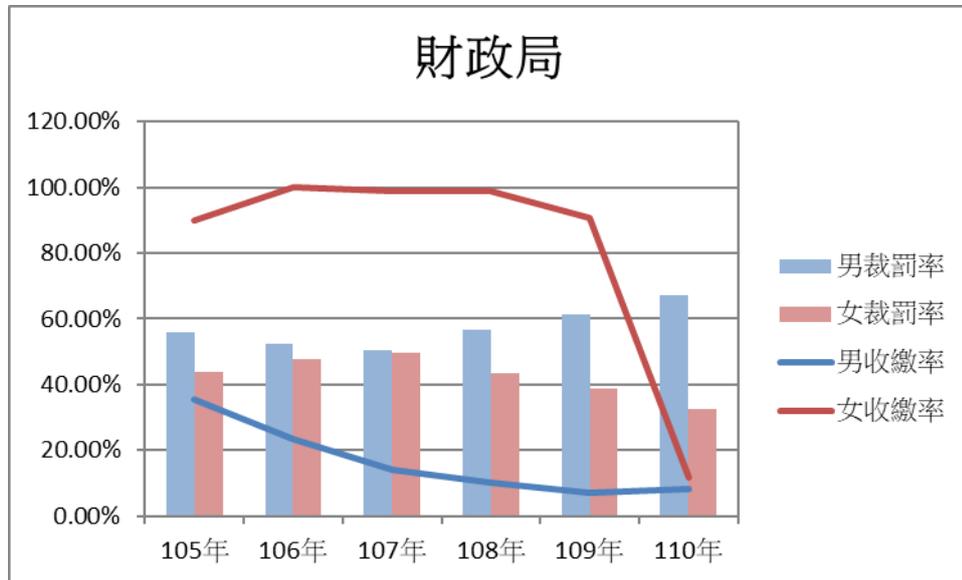


(六)財政局:財政局之裁罰案件均為違反菸酒管理法第46條，男性裁罰比率較高，惟因裁罰金額較高，收繳率並不高。

表7:財政局男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
財政局	105	56.00%	35.39%	44.00%	89.85%
	106	52.38%	23.40%	47.62%	100.00%
	107	50.39%	14.12%	49.61%	98.78%
	108	56.59%	10.09%	43.41%	98.99%
	109	61.42%	7.18%	38.58%	90.76%
	110	67.31%	8.21%	32.69%	11.88%

圖6: 財政局男女性別裁罰率及收繳率

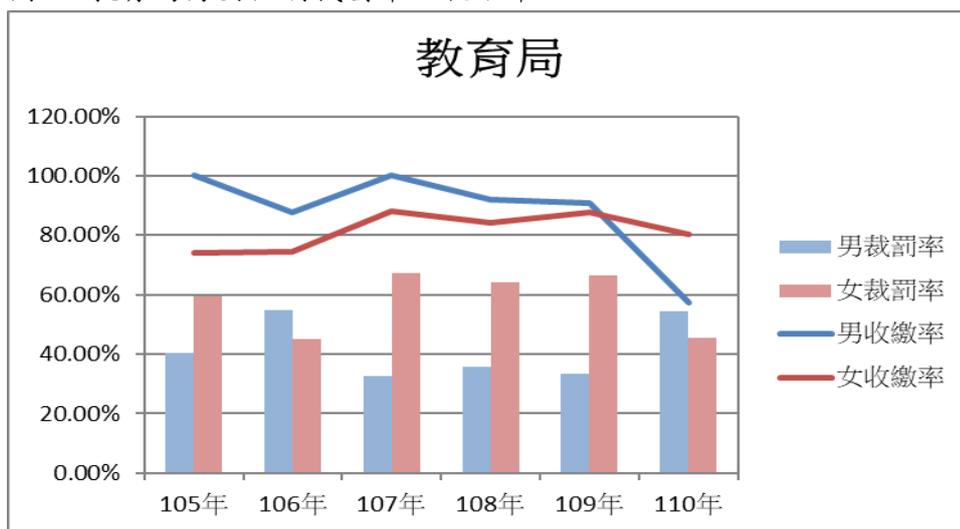


(七)教育局:教育局之裁罰案件大抵為違反補習及進修教育法第24條及幼兒教育及照顧法第51條第1項規定，即開立補習班及幼兒園違反規定，故以女性遭裁罰者為多。

表8:教育局男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
教育局	105	40.38%	100.00%	59.62%	74.02%
	106	54.93%	87.52%	45.07%	74.52%
	107	32.84%	100.00%	67.16%	88.11%
	108	35.90%	92.18%	64.10%	84.32%
	109	33.60%	90.94%	66.40%	87.78%
	110	54.35%	57.35%	45.65%	80.39%

圖7：教育局男女性別裁罰率及收繳率

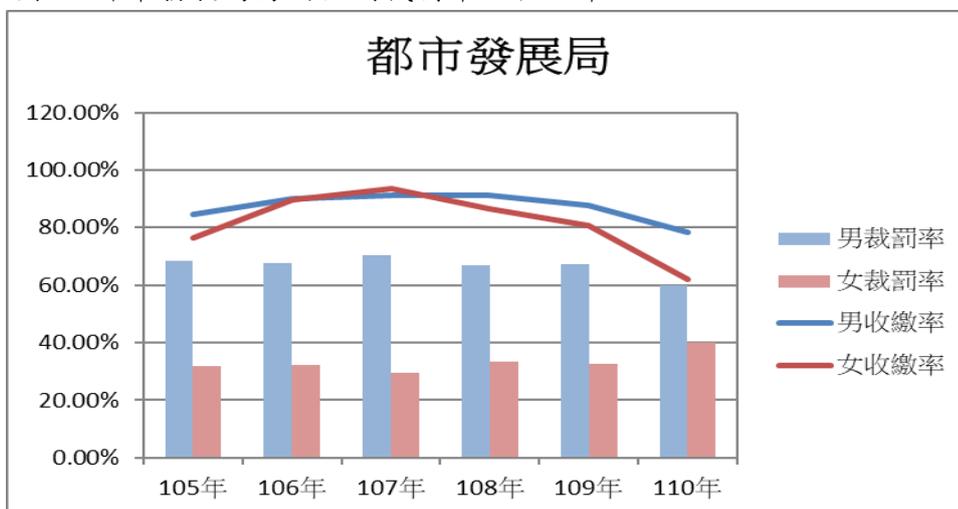


(八)都市發展局:都市發展局裁罰案件以違反建築法、都市計畫法、區域計畫法為主，違反者以男性為多，應係建築物起造人，所有權人或實際施工者以男性為多，遭裁罰後，因後續施工或取得相關執照需取得主管機關同意，故收繳率超過8成，男女繳納罰款差異並不大。

表9：都市發展局男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
都市發展局	105	68.31%	84.43%	31.69%	76.29%
	106	67.78%	90.05%	32.22%	89.81%
	107	70.30%	91.17%	29.70%	93.72%
	108	66.72%	91.18%	33.28%	86.37%
	109	67.33%	87.56%	32.67%	80.78%
	110	60.00%	78.41%	40.00%	62.06%

圖8：都市發展局男女性別裁罰率及收繳率

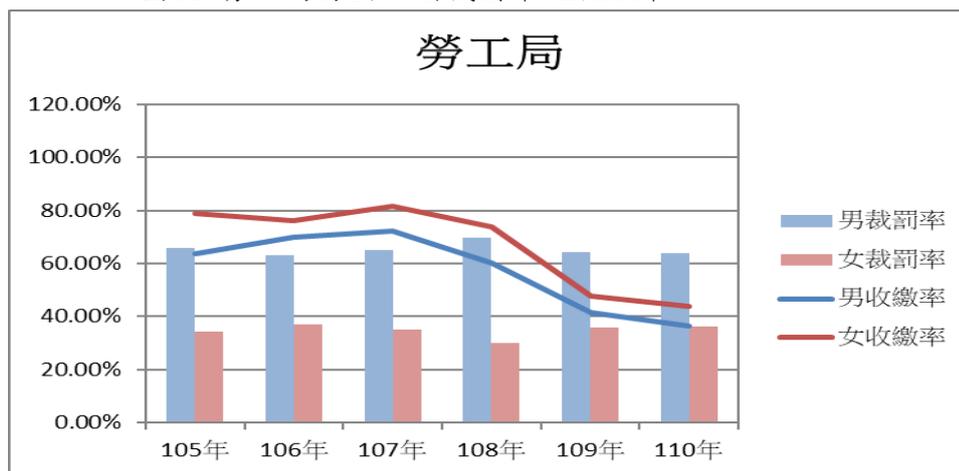


(九)勞工局:勞工局裁罰案以違反勞動基準法及就業服務法為大宗，因裁罰對象為公司、工廠及商號負責人，現行企業負責人之性別統計仍以男性為主，故遭裁罰以男性佔6成以上，且因裁罰金額較高，平均收繳率並未達6成，女性收繳率則近7成。

表10: 勞工局男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
勞工局	105	65.76%	63.65%	34.24%	78.80%
	106	62.96%	69.93%	37.04%	75.95%
	107	64.88%	72.28%	35.12%	81.63%
	108	69.82%	60.26%	30.18%	73.96%
	109	64.29%	41.46%	35.71%	47.60%
	110	63.90%	36.55%	36.10%	43.70%

圖9: 勞工局男女性別裁罰率及收繳率

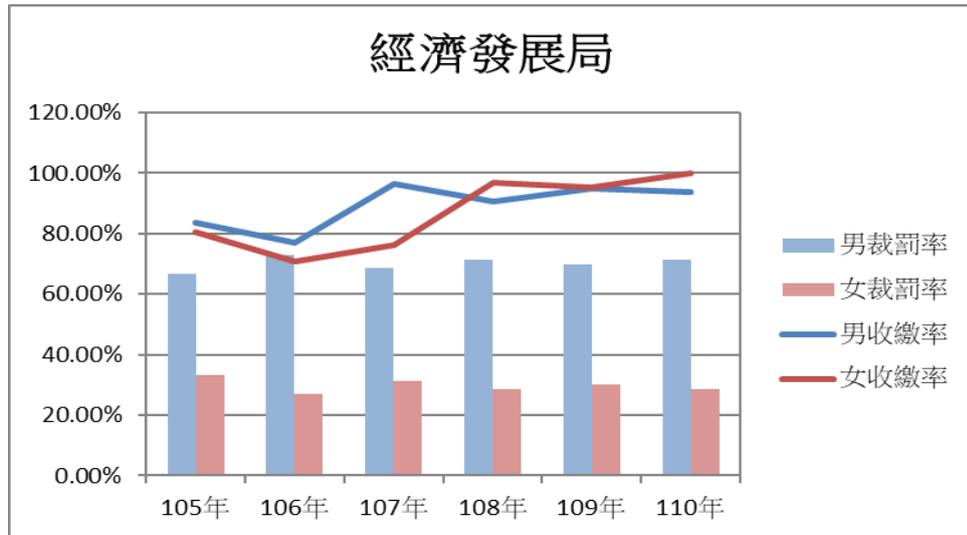


(十)經濟發展局:經濟發展局裁罰案以違反商業登記法及工廠輔導管理法為主，因裁罰對象為工廠及商號負責人，現行負責人之統計仍以男性為主，故遭裁罰以男性佔6成以上，男女繳納罰鍰比率，因處罰金額不高，故繳納比率並無差異。

表11: 經濟發展局男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
經濟發展局	105	66.67%	83.80%	33.33%	80.45%
	106	72.94%	76.93%	27.06%	70.71%
	107	68.82%	96.55%	31.18%	76.25%
	108	71.43%	90.63%	28.57%	97.00%
	109	70.00%	95.09%	30.00%	95.35%
	110	71.43%	93.89%	28.57%	100.00%

圖10：經濟發展局男女性別裁罰率及收繳率

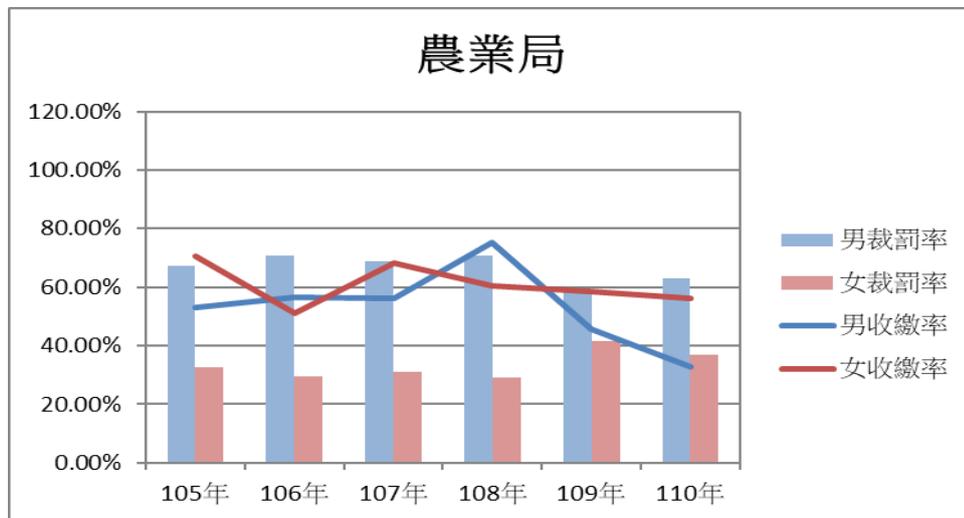


(十一) 農業局：農業局裁罰案件以違反動物保護法為主，包含虐待動物及未經許可販賣特定動物，違反者以男性佔7成，繳納罰鍰比率則大約相同。

表12：農業局男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
農業局	105	67.18%	53.11%	32.82%	70.52%
	106	70.63%	56.57%	29.38%	50.97%
	107	68.97%	56.10%	31.03%	68.33%
	108	70.70%	75.22%	29.30%	60.36%
	109	58.37%	45.83%	41.63%	58.37%
	110	63.00%	32.93%	37.00%	56.09%

圖11：農業局男女性別裁罰率及收繳率

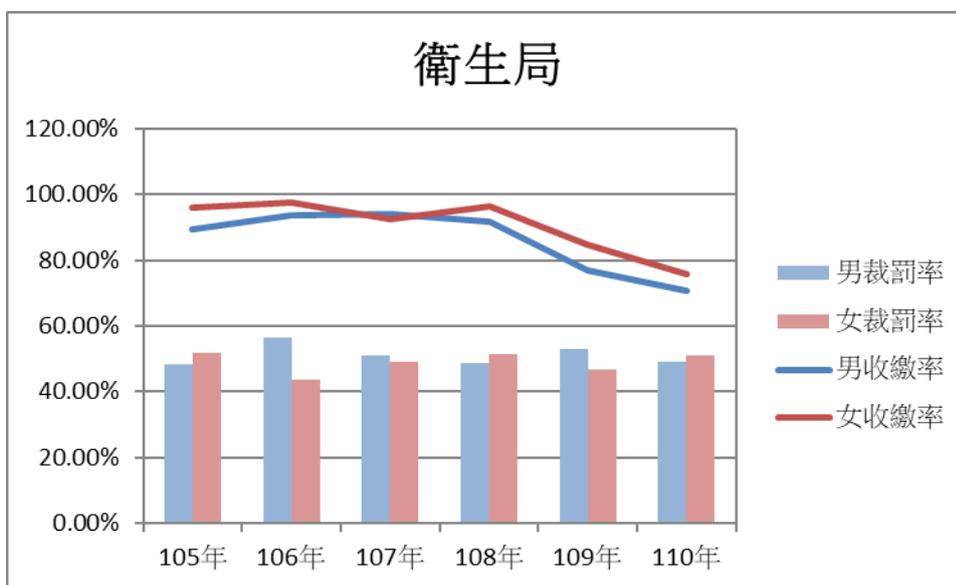


(十二)衛生局:衛生局主管法令較多，裁罰案件包含菸害防制法、藥事法第，食品安全衛生管理法、醫療法、化粧品衛生管理條例、護理人員法等法令，食品安全衛生管理法、化粧品衛生管理條例、護理人員法女性裁罰率較高，菸害防制法男性裁罰率較高，收繳率，並無性別上差異。

表13: 衛生局男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
衛生局	105	48.18%	89.52%	51.82%	96.06%
	106	56.52%	93.57%	43.48%	97.47%
	107	51.07%	93.98%	48.93%	92.57%
	108	48.50%	91.52%	51.50%	96.46%
	109	53.13%	77.04%	46.87%	84.81%
	110	49.14%	70.72%	50.86%	75.68%

圖12: 衛生局男女性別裁罰率及收繳率

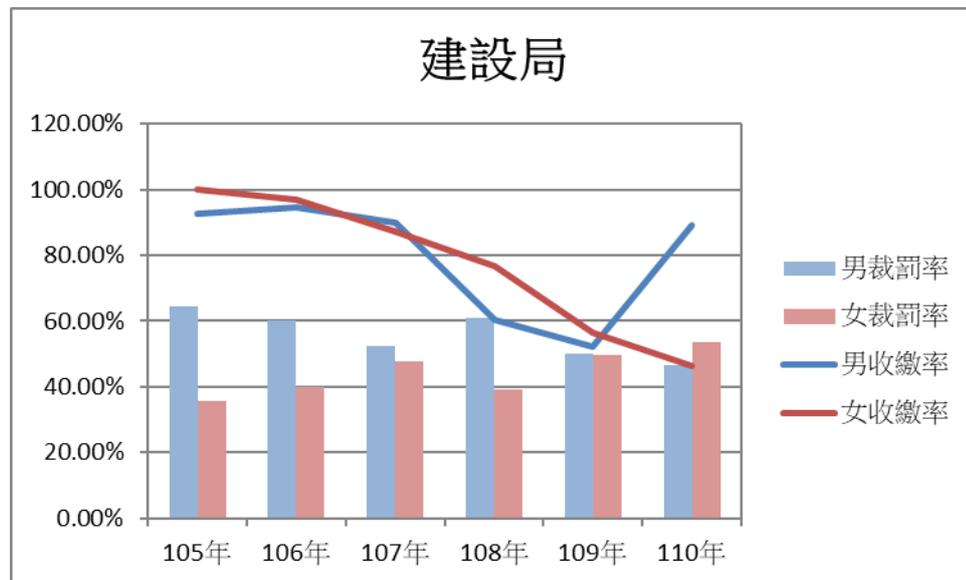


(十三)建設局:建設局裁罰案以違反臺中市公園及行道樹管理自治條例第為主，因該自治條例以公園內違反相關規定，故並無性別上差異，110年度因僅統計至4月30日，收繳率會因繳納時間延長而有所變動，且110年度男性之裁罰率較低，故收繳率與其他年度有所差異。

表14: 建設局男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
建設局	105	64.46%	92.66%	35.54%	100.00%
	106	60.12%	94.61%	39.88%	96.81%
	107	52.29%	90.10%	47.71%	87.37%
	108	60.78%	60.30%	39.22%	76.89%
	109	50.16%	52.38%	49.84%	56.49%
	110	46.43%	89.19%	53.57%	46.26%

圖13: 建設局男女性別裁罰率及收繳率

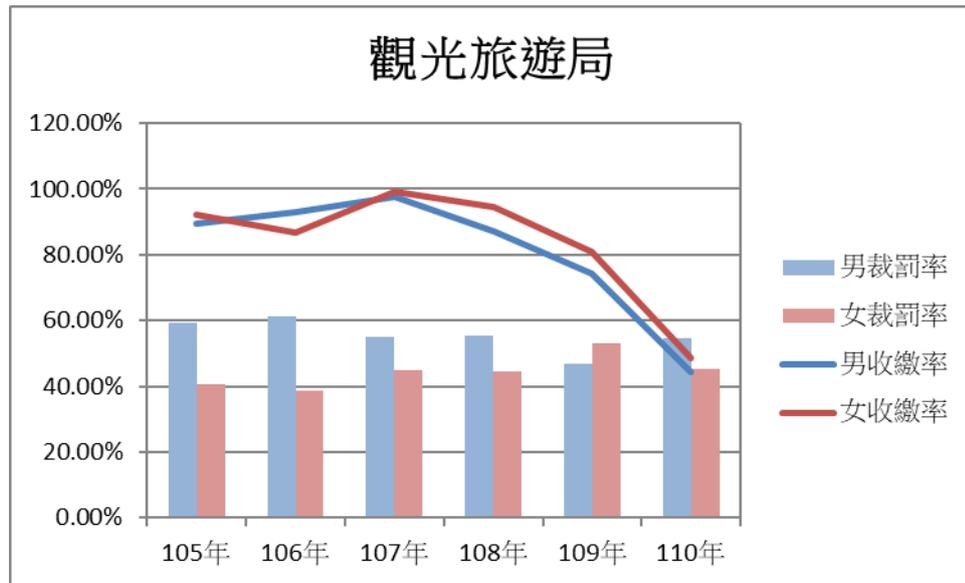


(十四)觀光旅遊局:觀光旅遊局裁罰案件以違反發展觀光條例為主，因經營旅館、日租套房之公司、行號及個人男女比例差異不大，且繳納罰鍰情形與於男女比例，並無差異。

表15: 觀光旅遊局男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
觀光旅遊局	105	59.32%	89.43%	40.68%	92.03%
	106	61.33%	93.04%	38.67%	86.77%
	107	55.12%	97.75%	44.88%	99.23%
	108	55.48%	87.16%	44.52%	94.67%
	109	46.94%	74.11%	53.06%	80.95%
	110	54.76%	44.31%	45.24%	48.72%

圖14：觀光旅遊局男女性別裁罰率及收繳率



(十五) 民政局、文化局、新聞局及原住民事務委員會無裁罰案件，故未列入統計分析。

#### 肆、性別觀點解析：

一、經統計男性義務人之裁罰案件數為15,252件，女性為9,924件，男性違行政裁罰件數比女性1倍有餘，顯示在行政裁罰方面，因勞動力參與率(男性67.21:女性51.50)、就業率(男性64.65:女性49.67)、就業人口(男性6,382千人:女性5,145千人)(勞動部統計至109年12月)男性均比女高出不少，全台登記在案的營利事業當中，男性負責人占比為63.7%，女性負責人占比僅36.3%，營造業、製造業、運輸倉儲業等比較剛性的職場環境，公司或商號負責人，其實也都以男性為主，三項產業的男性負責人占比都高達七成以上。反觀住宿餐飲業、其他服務業等，這類行業較符合女性親切細心的特質，因此負責人為女性的比例，皆在四成五以上，男性於工作環境，經濟活動違反法令，受到裁罰，自然比女性高。就局處所裁罰案件分析，教育局、觀光旅遊局、衛生局等男女之裁罰率比例相近，因所裁罰之法規如社會

教育法、食品安全衛生管理法、化粧品衛生管理條例、護理人員法、發展觀光條例，女性參與職業較多，故男女受裁罰比率就較無差異。勞工局、水利局、農業局、都市發展局、經濟發展局等局處，違反之法令則以勞動基準法、就業服務法、水利法、動物保護法、建築法、區域計畫法、工廠輔導法，男性裁罰率遠高於女性，其原因如上述男性不管就業人口，擔任負責人均較女性為高，裁罰案件自然比女性案件多。

二、受裁罰後的收繳情形，在收繳率，女性則較男性略高3個百分點。因男性違反之法令，裁罰金額較高，即平均每件裁罰金額，男性高於女性，女性之裁罰案件自較易於收繳。又參考犯罪心理學相關理論，於心理層面，有別於男性的抽象邏輯思維能力，女性的形象思維能力較強，思維特點偏重於形象性、具體性，表現在行為外觀，形成較願意遵守規範，故女性之繳納比率高於男性。

#### 伍、降低裁罰率及提高收繳率：

- 一、各機關應就所主管法令，受理證照申請及做成行政處分時，應主動告知民眾應遵守之法令及違反效果，並應先行勸導通知人民主動履行法律上義務，避免違反法令。
- 二、罰鍰逾期未繳案件，應寄發催繳函進行催繳通知，另輔以電話加強催繳。受處分人有繳納行政罰鍰之意願，卻無力一次全額繳納時，主管機關得依受處分人之申請，酌情准予辦理分期繳納。
- 三、各機關於進行業務稽查、政令宣導、申請案件准駁，應告知違反法令效果後政府之相關作為，避免民眾因不知法令而違反規定遭裁處，如民眾遭裁罰，應告知於指定期間命其履行義務，並告知逾期不履行而移送法務部行政執行署

執行時，對於義務人將採取：凍結財產、禁止交易、查封拍賣財產等強制處分，恐使義務人遭受財產及信用上之損失。

四、違反法令而受裁罰，應就催繳方式，就男女性別採行不同措施以提高男性之收繳率，建議各機關每年自訂應收未收行政罰鍰清理催收計畫並定期檢討執行績效核。

#### 陸、性別分析應用：

- 一、行政罰之目的，主要係藉處罰之手段來促使行政目的之達成，以維護社會生活秩序。處罰只是手段而不是目的，行政罰法第8條規定，人民「不得因不知法規而免除行政處罰責任。但按其情節，得減輕或免除其處罰」，故各機關應加強宣導，避免民眾違反行政法上規定。因本局受各機關委託辦理移送執行，有關裁罰之案件係由各機關辦理，針對降低男性裁罰比率仍應視各機關之行政措施，嗣後持續注意各機關降低裁罰比率作為納入本府年度執行追蹤項目。
- 二、為提高行政罰鍰男性收繳率，有關男性裁罰對象之交叉分析，如族群別及行業別等，適時留意本分析報告內容，並維持與各機關合作辦理各資料之蒐集，檢討修正本報告。

#### 柒、結論：

行政罰鍰之核心目的，係為貫徹機關業務之運作與執行，並非以增加財政收入為考量。各機關以行政罰鍰為手段，可達成政府政策目的，並建立民眾守法觀念，減少社會成本，提升市民生活品質。現行行政法規並未針對當事人性別差異而賦予不同待遇，本質上係為性別中立、或性別友善的法規範，然徒法不足以自行，猶賴實際執行之「人」方能有效運作，故各機關得於裁罰及後續催繳，針對不同性別，採取不同的方法及措施，藉以降低裁罰率及提高收繳率，有效提高

政府機關公信力。